

ДО
МИНИСТЕРСКИЯ СЪВЕТ НА
РЕПУБЛИКА БЪЛГАРИЯ

ДОКЛАД

от

Николай Милков – Министър на външните работи

Относно: проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за устройството, организацията и дейността на Консултативния съвет при Изпълнителната агенция за българите в чужбина и Наредба за воденето, съхраняването и достъпа до електронния регистър с данни за лицата, за които Консултативният съвет при Изпълнителната агенция за българите в чужбина е установявал български произход

УВАЖАЕМИ ГОСПОДИН МИНИСТЪР-ПРЕДСЕДАТЕЛ,

УВАЖАЕМИ ГОСПОЖИ И ГОСПОДА МИНИСТРИ,

На основание чл. 31, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация внасям за разглеждане и приемане на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за устройството, организацията и дейността на Консултативния съвет при Изпълнителната агенция за българите в чужбина и Наредба за воденето, съхраняването и достъпа до електронния регистър с данни за лицата, за които Консултативният съвет при Изпълнителната агенция за българите в чужбина е установявал български произход.

С Постановление № 73 от май 2022 г. Министерският съвет преобразува Държавната агенция за българите в чужбина в администрация (Изпълнителна агенция) към министъра на външните работи.

Съгласно чл. 54, ал.1 от Закона за администрацията изпълнителната агенция е администрация към определен министър за административно обслужване на физически и юридически лица, както и за изпълнение на дейности и услуги, свързани с осигуряването на дейността на органите на държавната власт и на администрацията. Съгласно чл. 5, ал. 1, т. 1, т. 2, буква „в“, т. 13 и т. 19 от Устройствения правилник на Министерството на външните работи, министърът на външните работи е органът, който: ръководи, координира и контролира осъществяването на държавната политика на Република България в отношенията ѝ с други държави; предлага на Министерския съвет

проекти на нормативни актове, уреждащи общата координация в областта на външната политика; защитава правата и интересите на българската държава и на българските граждани и юридически лица в чужбина; защитава правата и свободите на лицата, принадлежащи към българските общности зад граница.

Изпълнителната агенция за българите в чужбина съгласно чл. 3, т. 1 – 5 от нейния Устройствен правилник участва в разработването, актуализирането и провеждането на държавната политика по отношение на българските общности и техните организации извън Република България (т. 1); осъществява постоянно сътрудничество с българските общности в чужбина и оказва необходимото съдействие за подкрепа на организации на българите извън Република България за съхраняване и развитие на българската езикова, културна и религиозна традиция (т. 2); събира, анализира и съхранява информацията за българските общности извън Република България (т. 3); създава и води електронен регистър с данни за лицата, за които Консултативният съвет към Агенцията е установявал български произход (т. 4); удостоверява български произход при условия и по ред, определени със Закона за чужденците в Република България и правилника за неговото прилагане (т. 5).

С оглед на така определените дейности на Изпълнителната агенция в Устройствения правилник, които предвиждат да събира, анализира и съхранява информацията за българските общности извън Република България, вкл. с цел да подпомага дейността на Консултативния съвет по чл. 29 ЗБГ и да създаде и води електронния регистър с данни за лицата, за които Консултативният съвет към Агенцията е установявал български произход, се предлага проекта на Постановление.

С проекта се предлага да бъдат приети два подзаконовни нормативни акта – Правилник за устройството, организацията и дейността на Консултативния съвет при Изпълнителната агенция за българите в чужбина и Наредба за воденето, съхраняването и достъпа до електронния регистър с данни за лицата, за които Консултативният съвет при Изпълнителната агенция за българите в чужбина е установявал български произход.

В изпълнение на промени в Закона за българското гражданство (Обн., ДВ, бр. 21 от 2021 г.) се измени реда за установяване на български произход за лица, които кандидатстват за българско гражданство.

Формирането на Консултативен съвет към Изпълнителната агенция за българите в чужбина ще спомогне, когато е необходимо да се изяснят факти и обстоятелства по представените с молбата за придобиване на българско гражданство документи по чл. 15, ал. 2 ЗБГ, а именно документи, доказващи наличието на български произход. При преценка, министърът на правосъдието може да възложи на този Консултативен съвет да установи дали молителят има български произход (чл. 29, ал. 4 и 6 ЗБГ). Консултативният съвет се произнася с мотивирано положително или отрицателно становище в двумесечен срок от възлагането.

В хода на образувани производства за придобиване на българско гражданство по натурализация въз основа на български произход не могат да бъдат извършвани справки за вече издавани от ДАБЧ удостоверения (от 1 януари 2011 г. до 31 декември 2020 г. по смисъла на § 16 от ПЗР на ЗИД на ЗБГ), защото не е предвиден реда за воденето, съхраняването и достъпа до електронния регистър с данни за лицата, за които Консултативният съвет при Изпълнителната агенция за българите в чужбина е

установявал български произход. С приемането на предлаганата Наредба ще се уреди достъпа до Регистъра, който Агенцията създаде, на държавни органи, които имат правомощия в хода на образувани производства.

С цел обезпечаване на дейността на Консултативен съвет и възлагането на нови задължения на служителите се предлагат промени в Устройствения правилник на Изпълнителната агенция за българите в чужбина, приет с Постановление № 73 на Министерския съвет от 2022 г. (обн., ДВ, бр. 36 от 2022 г.) – допълване на правомощията на Агенцията.

Проектът на постановление няма да доведе до въздействие върху държавния бюджет, поради което към проекта на акт е приложена необходимата финансова обосновка по чл. 35, ал. 1, т. 4, буква „б“ от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация.

Изпълнението на проекта на акт не води до изменение в целевите стойности на показателите за изпълнение, в т.ч. ключовите индикатори.

Проектът не е свързан с изпълнение на актове на Европейския съюз, поради което не се прилага справка за съответствие с европейското право.

От изключително спешна необходимост е приемането на проект на Постановление на Министерския съвет за приемане на Правилник за устройството, организацията и дейността на Консултативния съвет при Изпълнителната агенция за българите в чужбина и Наредба за воденето, съхраняването и достъпа до електронния регистър с данни за лицата, за които Консултативният съвет при Изпълнителната агенция за българите в чужбина е установявал български произход. Липсата на Консултативен съвет повече от 18 месеца след изтичане на срока за приемане на Правилника води до изключително забавяне и натрупване на молби за българско гражданство, за които има необходимост да бъдат разглеждани от Консултативния съвет поради изясняване на факти и обстоятелства по представените с молбата документи по чл. 15, ал. 2 от Закона за българското гражданство, а именно документи, доказващи наличието на български произход. Дρασичното увеличаване на броя на депозираните молби за придобиване на българско гражданство на основание български произход, които следва да бъдат разглеждани от Консултативния съвет води до блокиране на процеса по тяхното разглеждане, както и до продължително забавяне по произнасянето по молбите на кандидатите. С допълнение в Глава пета „Производство във връзка с българското гражданство“ през 2021 г. беше създадена нова разпоредба (чл. 38а), която предвиди, че Държавната агенция за българите в чужбина създава и води електронен регистър с данни на лицата, за които Консултативният съвет е установявал български произход (Нов - ДВ, бр. 21 от 2021 г.), като в тримесечен срок от влизането в сила на измененията и допълненията на Закона за българското гражданство (16 март 2021 г.) този регистър следваше да бъде създаден. Във връзка с изложените обстоятелства и в изпълнение на чл. 26, ал. 4 от Закона за нормативните актове за провеждане на общественото обсъждане на проекта бе определен 14-дневен срок.

Проектът на акт бе публикуван на Портала на Министерския съвет за обществени консултации, на интернет страницата на Изпълнителната агенция за българите в чужбина и на официалната интернет страница на Министерство на външните работи.

В изпълнение на чл. 20, ал. 2 от Закона за нормативните актове е извършена частична предварителна оценка на въздействието на проекта на постановление.

Проектът на постановление е съгласуван по реда на чл. 32 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, като направените бележки и предложения са отразени.

С оглед на гореизложеното и на основание чл. 8, ал. 2 от Устройствения правилник на Министерския съвет и на неговата администрация, предлагам Министерският съвет да обсъди и приеме представения проект на Постановление.


Николай Милков

Министър на външните работи